

รายงานการวิเคราะห์ผลการประเมินคุณธรรม
และความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่น

(Integrity and Transparency Assessment: ITA)

ขององค์การบริหารส่วนตำบลคันธุลี
อำเภอท่าชนะ จังหวัดสุราษฎร์ธานี

รายงานการวิเคราะห์ผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส
ในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment: ITA)

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕

ตำบลคันธุลี อำเภอท่าชนะ จังหวัดสุราษฎร์ธานี

๑. ความเป็นมา

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) ได้พัฒนาเครื่องมือการประเมินเชิงบวกเพื่อเป็นมาตรการป้องกันการทุจริตและเป็นกลไกในการสร้างความตระหนักให้หน่วยงานภาครัฐมีการดำเนินงานอย่างโปร่งใสและมีคุณธรรมโดยใช้ชื่อว่า “การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment: ITA) และได้ดำเนินการมาอย่างต่อเนื่อง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๑ เห็นชอบให้หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานให้ความร่วมมือและเข้าร่วมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔ โดยใช้แนวทางและเครื่องมือการประเมินตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนด ซึ่งสอดคล้องกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๘) ซึ่งกำหนดตัวชี้วัด คือ ร้อยละของหน่วยงานที่ผ่านเกณฑ์การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (๘๕ คะแนนขึ้นไป) และในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕ ได้กำหนดค่าเป้าหมายไว้ที่ร้อยละ ๘๐ นั้น

การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ (Integrity and Transparency Assessment: ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ มีการพัฒนากรอบการประเมินและรายละเอียดการประเมินต่างๆ เช่น ตัวชี้วัดการประเมิน เครื่องมือการประเมิน วิธีการและขั้นตอนการประเมินฯ และเกณฑ์ระดับผลการประเมิน เป็นต้น เพื่อให้เป็นเครื่องมือในการส่งเสริมด้านคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น รวมไปถึงพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศสนับสนุนการประเมินเพื่อเป็นศูนย์กลางในการเก็บรวบรวมข้อมูลและบริหารจัดการข้อมูลอย่างมีประสิทธิภาพและทำให้สามารถประเมินได้อย่างรวดเร็วและเป็นมาตรฐานเดียวกัน ซึ่งผลการประเมินจะสะท้อนให้หน่วยงานภาครัฐได้รับทราบระดับคุณธรรมและความโปร่งใสเพื่อนำไปสู่การปรับปรุงพัฒนาการดำเนินงานให้มีคุณธรรมความโปร่งใส เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลให้สูงขึ้น โดยไม่ได้มุ่งชี้ถึงการทุจริตหรือการกระทำผิดของหน่วยงานแต่อย่างใด ซึ่งการที่หน่วยงานภาครัฐมีธรรมาภิบาลที่ดีก็ย่อมจะส่งผลที่ดีต่อประชาชนและประเทศได้ รวมไปถึงส่งเสริมให้เกิดการยกระดับดัชนีการรับรู้การทุจริตของประเทศในอนาคตได้ต่อไป

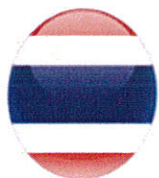
๒. หลักการและเหตุผล

ปัจจุบันประเทศไทยให้ความสำคัญกับการวางแผนเพื่อพัฒนาประเทศในระยะยาว โดยได้กำหนดเป็นยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ซึ่งเน้นที่การพัฒนาศักยภาพของประเทศไทยให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงที่สำคัญทั้งทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม ซึ่งการจะดำเนินยุทธศาสตร์ดังกล่าวให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายที่กำหนดจะต้องแก้ไขปัญหการทุจริตคอร์รัปชันที่อยู่ในระดับรุนแรงป่วนในเวลาเดียวกัน เพื่อไม่ให้การทุจริตกลายเป็นตัวแปรสำคัญที่ฉุดรั้งการพัฒนาประเทศ อย่างไรก็ตามในห้วงที่ผ่านมาประเทศไทยได้มีความพยายามในการต่อสู้กับปัญหการทุจริตมาอย่างต่อเนื่องก็ยังไม่สามารถแก้ไขปัญหให้หมดสิ้นไปได้ จากดัชนีการรับรู้การทุจริต ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งจัดทำโดยองค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International) ประเทศไทยได้คะแนน ๓๖ คะแนน เท่ากับปี ๒๕๖๒ จัดอยู่ในอันดับที่ ๑๐๔ ของโลก จาก ๑๘๐ ประเทศ และอยู่ในอันดับที่ ๕ ของกลุ่มประเทศอาเซียนเท่ากับประเทศเวียดนาม ขณะที่สิงคโปร์ได้คะแนนสูงสุด คือ ๘๘ คะแนน จัดอยู่ในอันดับที่ ๓ ของโลก แม้ค่าคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริตของประเทศไทย ในปี ๒๕๖๓ จะเท่ากับปี ๒๕๖๒ แต่พบว่าจากแหล่งข้อมูลทั้ง ๙ แหล่ง ประเทศไทยได้คะแนนลดลง ๑ แหล่ง และได้คะแนนคงที่ ๘ แหล่ง

ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) ได้พัฒนาเครื่องมือการประเมินเชิงบวกเพื่อเป็นมาตรการป้องกันการทุจริต และเป็นกลไกในการสร้างความตระหนัก ให้หน่วยงานภาครัฐมีการดำเนินงานอย่างโปร่งใสและคุณธรรม โดยใช้ชื่อว่า “การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment: ITA)” ปัจจุบันการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ได้ถูกกำหนดเป็นกลยุทธ์ที่สำคัญของยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ซึ่งถือเป็นการยกระดับให้การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ให้เป็น “มาตรการป้องกันการทุจริตเชิงรุก” ที่หน่วยงานภาครัฐทั่วประเทศจะต้องดำเนินการโดยมุ่งหวังให้หน่วยงานภาครัฐที่เข้ารับการประเมินได้รับทราบผลการประเมินและแนวทางในการพัฒนาและยกระดับหน่วยงานในด้านคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานได้อย่างเหมาะสม

๑. การวิเคราะห์ผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์กรบริหารส่วนตำบลชั้นรัฐวิสามัญประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

ผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์กรบริหารส่วนตำบลชั้นรัฐวิสามัญประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ โดยภาพรวมได้คะแนนเท่ากับร้อยละ ๘๗.๕๗ คะแนน ซึ่งถือว่ามีความคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน ระดับ A โดยเรียงลำดับคะแนนสูงสุดรายงานตัวชี้วัด



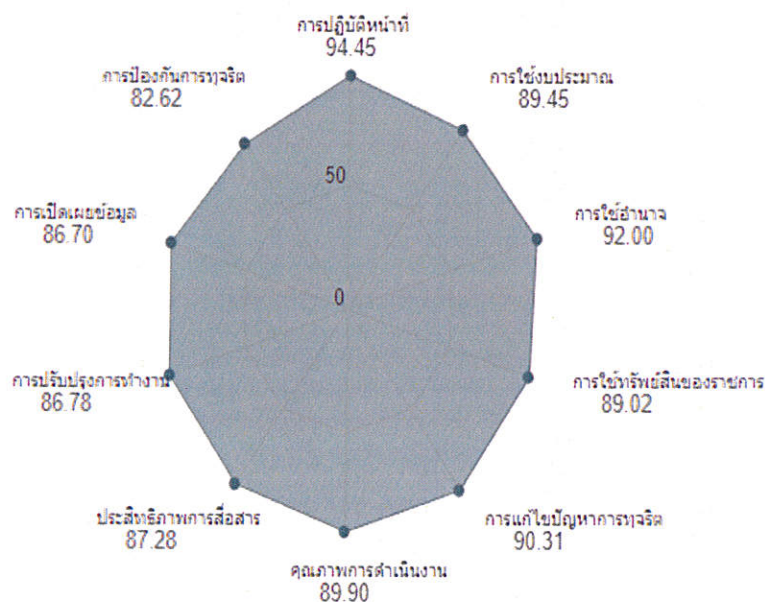
คะแนนภาพรวมระดับประเทศ

87.57 คะแนน

ระดับผลการประเมิน

A

ดูเกณฑ์การประเมิน ?



คะแนนสูงสุดรายตัวชี้วัด

อันดับ	ตัวชี้วัด	คะแนน
1	การปฏิบัติหน้าที่	94.45
2	การใช้งบประมาณ	89.45
3	การใช้อำนาจ	92.00
4	การใช้ทรัพยากรสินของราชการ	89.02
5	การแก้ไขปัญหาการทุจริต	90.31
6	คุณภาพการดำเนินงาน	89.90
7	ประสิทธิภาพการสื่อสาร	87.28
8	การปรับปรุงการทำงาน	86.78
9	การเปิดเผยข้อมูล	86.70
10	การป้องกันการทุจริต	82.62

คะแนนสูงสุด 94.45 คะแนน คะแนนต่ำสุด 82.62 คะแนน

โดยวิเคราะห์ผลการประเมินแต่ละตัวชี้วัด ได้ดังนี้

ตัวชี้วัดการประเมิน ITA		ประเด็นที่ต้องแก้ไข/ปรับปรุง/รักษา
แบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน (IIT)		
๑.การปฏิบัติหน้าที่	๙๔.๔๕ คะแนน	จากผลคะแนน (IIT) มีประเด็นที่ต้องปรับปรุงในเรื่องการใช้งบประมาณ พบว่าบุคลากรบางส่วนไม่ทราบ/ไม่เข้าใจเกี่ยวกับแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปีของหน่วยงาน
๒.การใช้งบประมาณ	๘๙.๔๕ คะแนน	
๓.การใช้อำนาจ	๙๒.๐๐ คะแนน	
๔.การใช้ทรัพยากรสินทของรายการ	๘๙.๐๒ คะแนน	
๕.การแก้ไขปัญหาการทุจริต	๙๐.๓๑ คะแนน	
แบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายนอก (EIT)		
๖.คุณภาพการดำเนินงาน	๘๙.๙๐ คะแนน	จากผลคะแนน (EIT) มีประเด็นที่ต้องปรับปรุงในเรื่องการใช้งบประมาณ พบว่า -หน่วยงานควรประชาสัมพันธ์ / การดำเนินการหรือการกิจกรรมที่แสดงถึงการเปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ได้มีส่วนร่วมในการดำเนินงานตาม
๗.ประสิทธิภาพการสื่อสาร	๘๗.๒๘ คะแนน	
๘.การปรับปรุงการทำงาน	๘๖.๗๘ คะแนน	

		ภารกิจของหน่วยงาน เช่น ร่วมวางแผน ร่วมดำเนินการ ร่วมแลกเปลี่ยนความคิดเห็น หรือติดตามการประเมินผล
แบบตรวจการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ (OIT)		
๙.การเปิดเผยข้อมูล	๘๖.๗๐ คะแนน	จากผลคะแนน (OIT) มีประเด็นที่ต้องปรับปรุงในเรื่องการใช้งบประมาณ พบว่า หน่วยงานไม่ได้แสดงรายละเอียดข้อมูลแสดงความก้าวหน้า การดำเนินงานแต่ละโครงการ
๑๐.การป้องกันทุจริต	๘๒.๖๒ คะแนน	

สรุปผลการวิเคราะห์

จุดแข็ง(ตัวชี้วัดที่ได้รับคะแนนเท่ากับร้อยละ ๙) คะแนน จำนวน ๓ ตัวชี้วัด

ตัวชี้วัดที่ ๑ การปฏิบัติหน้าที่

ตัวชี้วัดที่ ๓ การใช้อำนาจ

ตัวชี้วัดที่ ๕ การแก้ไขปัญหาการทุจริต

ประเด็นที่ต้องแก้ไข/ปรับปรุง และพัฒนาให้ดีขึ้น (ตัวชี้วัดที่ได้คะแนนต่ำกว่าร้อยละ ๙๐) จำนวน ๗ ตัวชี้วัด

ตัวชี้วัดที่ ๒ การใช้งบประมาณ

ตัวชี้วัดที่ ๔ การใช้ทรัพย์สินของราชการ

ตัวชี้วัดที่ ๖ คุณภาพการดำเนินงาน

ตัวชี้วัดที่ ๗ ประสิทธิภาพการสื่อสาร

ตัวชี้วัดที่ ๘ การปรับปรุงการทำงาน

ตัวชี้วัดที่ ๙ การเปิดเผยข้อมูล

ตัวชี้วัดที่ ๑๐ การป้องกันทุจริต

โดยประเมินผลจากการรับรู้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน (IIT) การรับรู้ของผู้รับบริการผู้มาติดต่อหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายนอก (EIT) และการเผยแพร่ข้อมูล ที่เป็นปัจจุบันบนเว็บไซต์ของหน่วยงาน ซึ่งผลคะแนนครั้งนี้จะสะท้อนให้เห็นถึงการปฏิบัติงาน ของหน่วยงานในรอบปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ องค์การบริหารส่วนตำบลคันธุลีจึงจัดทำแนวทางการนำผลการวิเคราะห์ไปสู่การปฏิบัติของหน่วยงาน ดังนี้

แนวทางการนำผลการวิเคราะห์ไปสู่การปฏิบัติของหน่วยงาน ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน ได้แก่

๑. ให้ความรู้การประเมิน คุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ การสร้างการรับรู้เกี่ยวกับการดำเนินงาน ให้เป็นไปตามหลักการความโปร่งใสและมีมาตรฐานในการปฏิบัติงานให้บุคลากรภายในหน่วยงาน

๒. สร้างมาตรฐานการกำกับดูแลและการตรวจสอบการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ เปิดโอกาสให้บุคลากรภายในหน่วยงานให้มีส่วนร่วมในการตรวจสอบ มีช่องทางเพื่อให้บุคลากรภายในหน่วยงานสามารถแจ้งเบาะแสที่สงสัย โดยมีมาตรการคุ้มครองผู้ร้องเรียน

๓. การจัดทำแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการให้บริการอย่างชัดเจน มีขั้นตอนการปฏิบัติงานที่ถูกต้อง และระยะเวลาการปฏิบัติงานที่ชัดเจน

๔. ตรวจสอบและปรับปรุงเว็บไซต์ ประชาสัมพันธ์เว็บไซต์ ของหน่วยงานให้เป็นปัจจุบัน เผยแพร่ข้อมูลให้ประชาชนทราบ และประชาสัมพันธ์ช่องทางการ ร้องเรียน การให้ข้อเสนอแนะ เพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบ

๕. สร้างจิตสำนึกแก่พนักงานในหน่วยงานให้บริการต่อผู้มาติดต่ออย่างเท่าเทียมกัน

แนวทางการนำผลการวิเคราะห์ไปสู่การปฏิบัติของหน่วยงาน ผู้รับบริการ ผู้มาติดต่อ หรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายนอก ได้แก่

๑. เปิดโอกาสให้ผู้รับบริการ ผู้มาติดต่อ หรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเข้าไปมีส่วนร่วมในการปรับปรุงพัฒนาการดำเนินงาน การให้บริการของหน่วยงาน

๒. การปรับปรุงคุณภาพ การปฏิบัติงาน การให้บริการ เปิดโอกาสให้ผู้รับบริการ หรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเข้ามามีส่วนร่วม ในการปรับปรุงการดำเนินงาน การบริการให้เกิดความโปร่งใส มีวิธีการและขั้นตอนการทำงานให้ชัดเจนขึ้น

๓. ประชาสัมพันธ์เว็บไซต์ ของหน่วยงานให้เป็นปัจจุบันเผยแพร่ข้อมูลของประชาชนทราบ และประชาสัมพันธ์ ช่องทางการร้องเรียน การให้ข้อเสนอแนะ เพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบ

แนวทางการนำผลการวิเคราะห์ไปสู่การปฏิบัติของหน่วยงาน การเผยแพร่ข้อมูลที่เป็นปัจจุบันบนเว็บไซต์ ได้แก่

๑. พัฒนาระบบให้มีช่องทางเพื่อสอบถามของข้อมูลการติดต่อ

๒. ปรับปรุงข้อมูลระบบ E-service ให้สอดคล้องตามรายละเอียดที่กำหนด

๓. การตรวจสอบรายละเอียด ข้อมูลต่างๆก่อนลงเว็บไซต์ ที่จะเผยแพร่ข้อมูลให้ประชาชนทราบ

๔. การตรวจสอบ เว็บไซต์ให้ทันกำหนดเวลา พร้อมทั้งจะเผยแพร่ข้อมูลให้ประชาชนทราบ

๕. การตรวจสอบ และปรับปรุงเว็บไซต์ ของหน่วยงานให้เป็นปัจจุบัน

๒. ข้อเสนอแนะในการพัฒนาคุณธรรมและความโปร่งใสในปิงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๖

ผู้บริหารท้องถิ่นและเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบลคันธุลี ได้ร่วมกันพิจารณาเพื่อกำหนดมาตรการในการสร้างเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสขององค์การบริหารส่วนตำบลคันธุลี ดังนี้

มาตรการ	ขั้นตอนหรือวิธีการ	ผู้รับผิดชอบ	ระยะเวลาดำเนินการ	การกำกับติดตาม
๑) การเปิดเผยข้อมูล	๑.จัดให้มีช่องทางในการบริการข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๙ ของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ และข้อมูลที่ต้องเปิดเผยต่อสาธารณะ ๒.เปิดเผยข้อมูลข่าวสารด้วยช่องทางต่างๆ	-สำนักปลัดอบต. -กองคลัง -กองช่าง	ต.ค.๖๕ – ก.ย. ๖๖	รายงานผลการดำเนินการให้ผู้บริการทราบอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง
๒) จัดทำเจตจำนงสุจริตผู้บริหาร การประเมินความเสี่ยง เพื่อการป้องกันการทุจริต การเสริมสร้างวัฒนธรรมองค์กร และแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต เผยแพร่ในเว็บไซต์ขององค์การบริหารส่วนตำบลคันธุลี	๑.จัดทำประกาศเจตจำนงผู้บริหาร เพื่อป้องกันการทุจริตเผยแพร่ในเว็บไซต์ขององค์การบริหารส่วนตำบลคันธุลี	-สำนักปลัดอบต.	ต.ค.๖๕ – ก.ย. ๖๖	รายงานผลการดำเนินการให้ผู้บริการทราบอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง
๓) จัดทำมาตรการในการป้องกันการทุจริต ได้แก่ มาตรการภายในเพื่อส่งเสริมความโปร่งใสและป้องกันการทุจริต ซึ่งการเผยแพร่ข้อมูลในประเด็นข้างต้นแสดงถึงการให้ความสำคัญต่อผลการประเมิน เพื่อนำไปสู่การจัดทำมาตรการส่งเสริมความโปร่งใสภายในหน่วยงาน และมีการกำกับติดตามการนำไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมพร้อมเผยแพร่ทาง	๑.จัดทำประกาศกำหนดมาตรการภายในเพื่อส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสประชาสัมพันธ์ให้ทราบโดยทั่วกัน ๒.จัดทำประกาศกำหนดมาตรการภายในเพื่อป้องกันการทุจริต เช่น ประกาศกำหนดมาตรการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ฯลฯ ๓.จัดกิจกรรมตามมาตรการภายในวันที่ที่กำหนด ๔.จัดทำบันทึกข้อตกลงระหว่างผู้บริหารและบุคลากรในสังกัด ให้ถือปฏิบัติตามมาตรการภายในกำหนด	-สำนักปลัดอบต. -กองคลัง -กองช่าง	ต.ค.๖๕ – ก.ย. ๖๖	รายงานผลการดำเนินการให้ผู้บริการทราบอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง

เว็บไซต์ขององค์การบริหารส่วนตำบลคันธุลี	๕.จัดประชุมติดตามผลการปฏิบัติงานประจำทุกเดือน			
๔) การป้องกันการทุจริต	๑.การประเมินความเสี่ยงทุจริตประจำปี ๒.การดำเนินการเพื่อจัดการความเสี่ยงการทุจริต ๓.มาตรการให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียมีส่วนร่วม	-สำนักปลัด -กองคลัง -กองช่าง	ต.ค.๖๕ – ก.ย. ๖๖	รายงานผลการดำเนินการให้ผู้บริการทราบอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง

องค์การบริหารส่วนตำบลคันธุลี หวังเป็นอย่างยิ่งว่าการกำหนดมาตรการในการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสขององค์การบริหารส่วนตำบลคันธุลีครั้งนี้ จะช่วยสนับสนุน ส่งเสริม และยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใส ในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ขับเคลื่อนการดำเนินงานภาครัฐภายใต้กรอบ ธรรมาภิบาล และประการสำคัญ คือมีบทบาทในการผลักดันกลไกในการป้องกันการทุจริตของประเทศ ซึ่งจะสามารถสะท้อน ภาพลักษณ์เชิงบวกให้กับหน่วยงานภาครัฐและส่งผลต่อการยกระดับค่าดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index:CPI) ของประเทศไทยให้มีอันดับและผลคะแนนที่ดียิ่งขึ้นต่อไป

วันที่ ๔ เดือน ตุลาคม พ.ศ.๒๕๖๕

ลงชื่อ.....

(นายสมานพันธ์ รัชประสงค์)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลคันธุลี